



ШЕСТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»

БЕЛГРАД, СЕРБИЯ
10-12 октября 2007 года

**АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
БИОРАЗНООБРАЗИЯ В ЕВРОПЕ - РЕКОМЕНДАЦИИ
ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКО-ФОРУМА ОБ ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОМ
СОТРУДНИЧЕСТВЕ**

документ представлен

Европейским ЭКО-Форумом

через Специальную рабочую группу старших должностных лиц

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

Биологическое разнообразие для Европы уже сейчас!

Рекомендации Европейского форума ЕСО по общеевропейскому сотрудничеству

Введение

1. Процесс «Окружающая среда для Европы», начиная с его запуска в 1991 году, стал важной платформой для разработки политики в общеевропейском регионе. После того как Общеевропейская стратегия в области биологического и ландшафтного разнообразия [Pan-European Biological and Landscape Diversity Strategy – PEBLDS] была принята на Третьей конференции министров в 1995 году, биологическое разнообразие стало главной темой процесса, подкрепляющей важность биологического разнообразия и экосистем для устойчивого социального и экономического развития. Государства-участники общеевропейского процесса также заявили о своей приверженности достижению девяти целей для прекращения потерь биологического разнообразия к 2010 году, определенных в Киевской резолюции по биологическому разнообразию, индоссированной в 2003 году. Это уникальное общеевропейское сотрудничество и твердая приверженность киевским целям стали мощным стимулом для достижения главной задачи – остановить деградацию биологического разнообразия к 2010 году.

2. Однако за три года до установленного на 2010 год срока наступило время оценить прошлое сотрудничество и определить сильные и слабые стороны процесса. Необходимость таких действий также оправдывается предварительными выводами доклада Европейского агентства по защите окружающей среды [European Environment Agency – ЕЕА], которые показывают, что в общеевропейском регионе происходит, по-видимому, дальнейшая деградация биологического разнообразия. Поэтому необходимы срочные дополнительные меры, и укрепление PEBLDS является необходимым условием для достижения к 2010 году поставленной цели.

Общеевропейское сотрудничество в прошлом – что удалось сделать?

3. Несомненно, существует ниша для общеевропейского сотрудничества в области биологического разнообразия. Несмотря на то, что Конвенция о биологическом разнообразии [Convention on Biological Diversity – CBD] обеспечивает платформу для формирования политики в области биологического разнообразия на глобальном уровне, она не способна должным образом учитывать различные региональные приоритеты, кроме того, она не предусматривает соответствующей поддержки для собственной реализации. Это послужило главной причиной разработки PEBLDS, которая должна была стать «региональным инструментом реализации CBD». С 1995 года на общеевропейском уровне не существует какого-либо другого форума для разработки и реализации политики. PEBLDS остается уникальной платформой, так же, как и весь процесс «Окружающая среда для Европы», ставший источником возникновения стратегии.

4. Следует также признать, что в течение двенадцати лет в рамках PEBLDS развивалась активная заинтересованность, имевшая потенциал по объединению и направлению общеевропейских усилий. После первого плана действий и последовавших за ним программ, в Киевской резолюции по биологическому разнообразию, определившей девять целей в семи областях, дальнейшие действия получили более точное определение.

5. Реализация Киевской резолюции и других задач PEBLDS требует проявления достаточной политической воли как на уровне соответствующего министерства, так и на уровне правительства в целом. В то время как недостаточный политический вес министерств охраны окружающей среды в правительствах является общим препятствием для всех стран, скромная роль PEBLDS не способствовала привлечению необходимой политической поддержки во многих странах и даже в министерствах охраны окружающей среды.

6. Частично это связано с тем фактом, что PEBLDS не содержит юридически обязывающих положений, в отличие от CBD или других конвенций. Поэтому CBD во многих случаях получает политический приоритет над PEBLDS, а ограниченные возможности не позволяют принимать эффективные меры и в других областях. Это происходит даже несмотря на то, что PEBLDS задумана как региональный инструмент CBD и все обязательства прямо или косвенно связаны со статьями, программами работы, стратегическим планом CBD или с другими решениями конференций сторон CBD.

7. Роль PEBLDS еще менее заметна в государствах-членах ЕС, где несоблюдение юридически обязательных положений законодательства ЕС может не только нанести ущерб имиджу страны, но также повлечь за собой серьезные финансовые и юридические последствия. Поэтому обязательства в рамках ЕС привлекают большую часть политического внимания и на их реализацию выделяются огромные мощности.

8. В политике ЕС в области биологического разнообразия, разработанной в соответствии с обязательствами Европейского Сообщества как одной из сторон CBD, определен собственный стратегический путь ЕС для реализации Конвенции на уровне ЕС. В Сообщении о цели на 2010 год, опубликованном Европейской Комиссией в мае 2006 года, также определены национальные обязательства государств-членов. Как следствие, сотрудничество на общеевропейском уровне перекрывается стратегиями и программами ЕС, даже если они не включают реализацию согласованных приоритетных задач всего региона, т.е. PEBLDS и Киевской резолюции.

9. Отсутствие финансового механизма реализации PEBLDS, несомненно, является слабой стороной процесса, что частично может быть связано с низкой ролью PEBLDS как политического форума и недостаточным уровнем информирования о текущей деятельности в странах. В то же время финансирование международной деятельности в рамках PEBLDS является приоритетным только в немногих государствах-донорах.

10. Помимо рабочих программ PEBLDS и конференций «Окружающая среда для Европы», в рамках PEBLDS также разработан уникальный метод подготовки к заседаниям конференций сторон CBD. Конференции «Биологическое разнообразие для Европы» проводятся за несколько недель до конференций сторон CBD, что приводит к выработке совместных не имеющих обязательной силы позиций, отражающих региональные особенности и приоритеты. Несмотря на то, что ЕС имеет собственный, наделенный законным статусом, механизм подготовки, для

государств, не являющихся членами ЕС, это единственная возможность участия в региональных консультациях. Признавая необходимость такой региональной подготовки, следует также понимать, что этот механизм региональных консультаций не направлен на существенную поддержку развития и реализации решений конференций сторон CBD на общеевропейском уровне.

11. Что касается реализации определенных в Киеве целей, на общеевропейском уровне все еще существуют серьезные препятствия вследствие указанных выше причин. Однако можно также отметить и некоторые явные успехи, главным условием которых стала активная позиция некоторых государств и организаций, а также фонды, предоставленные преданными идее донорами. К таким сторонам общеевропейского прогресса относится Общеевропейская экологическая сеть, идентификация особо ценных сельхозугодий, привлечение частного сектора к финансированию, коммуникациям и партнерствам, а также разработка индикаторов биологического разнообразия.

12. Нисходящий подход был главной характеристикой сотрудничества в прошлом, однако, в большинстве случаев он не стал стимулом для привлечения заинтересованных сторон на национальном и суб-национальном уровне. Можно утверждать, что большинство национальных и суб-национальных НПО не были информированы и не проявляли интереса к политическому процессу PEBLDS из-за этого нисходящего подхода и юридически необязательного характера процесса. Учитывая, что НПО являются важными двигателями прогресса в области охраны окружающей среды благодаря их активному участию, возможностям и роли независимых наблюдателей процесса, тот факт, что НПО оказались в стороне от PEBLDS, также способствовал ослаблению движущей силы в последние годы.

13. Политика в области охраны окружающей среды также существенно изменилась после 1995 года. После последних раундов расширения ЕС теперь включает почти половину европейских стран, в которых применяются стратегии ЕС по биологическому разнообразию. В то же время большое число решений формулируется и единогласно принимается на конференциях сторон CBD. В то время как уровнями разработки стратегий в области биологического разнообразия являются глобальный, общеевропейский и уровень ЕС, эти стратегии не смогли должным образом направлять и гармонизировать национальные усилия, которые привели бы к положительным результатам на региональном уровне, и самым слабым местом все еще остается реализация решений в последующих действиях. Это было признано на последней конференции сторон CBD и в процессе реформирования PEBLDS, где участвующие государства призвали обратить больше внимания на вопросы реализации.

14. Таким образом, уроки прошлого и изменение обстановки диктуют необходимость найти другой путь сотрудничества в будущем, чтобы НПО могли играть и играли важную роль в процессе, и чтобы придать импульс эффективной реализации на местах.

Рекомендации Форума ЕСО на будущее

15. Если ожидается, что общеевропейские стратегии в области биологического разнообразия должны осуществляться на национальном и суб-национальном уровне с привлечением дополнительных ресурсов регионального сотрудничества, то необходимо соответственно адаптировать нынешнее направление и ход процесса. Общеевропейское сотрудничество должно быть нацелено на реализацию CBD в

рамках общеевропейской структуры, в соответствии с региональными приоритетами и национальными потребностями. Это означает, что PEBLDS наконец сможет стать тем, что подразумевалось с самого начала: региональным инструментом реализации CBD. Это направление было также согласовано на последнем заседании Совета PEBLDS, проходившем 29-30 марта 2007 года в Женеве.

16. В то же время роль PEBLDS по разработке общеевропейских позиций для конференций сторон CBD может в будущем осуществляться и направляться посредством проведения общеевропейских подготовительных встреч непосредственно перед конференциями сторон CBD. Продолжение этой роли было бы особенно важным для стран ВЕКЦА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия), чтобы этот регион не утратил своей общеевропейской идентичности на встречах CBD. Это также расширило бы их возможности по продвижению общеевропейских региональных интересов на конференциях сторон CBD.

17. Однако разработка восходящего процесса не должна проводиться за счет стратегического подхода, который должен обладать возможностями для гармонизации различных инициатив в рамках всеобъемлющих целей и обеспечивать взаимное усиление действием для вопросов регионального уровня. Следует разработать единое понимание первопричин деградации биологического разнообразия и внести необходимые изменения в социально-экономический процесс, что обеспечит твердую базу для эффективных совместных действий в соответствии с требованиями обеспечения устойчивого развития.

18. В Стратегическом плане CBD и в согласованных целях действующей рабочей программы PEBLDS¹ могут определяться стратегические цели, в то время как тематические области определены, главным образом, в киевских целях. Однако это не обязательно исключает возможность рассмотрения других вопросов в том случае, когда решения CBD принимаются на конференциях сторон, если такие решения поддерживают стратегические цели PEBLDS.

19. В то же время регулярные оценки потребностей участвующих государств должны направлять процесс и обеспечивать, чтобы выполнение глобальных обязательств и удовлетворение национальных потребностей приводило к наращиванию общеевропейских ценностей.

20. Следовательно, PEBLDS будет «фильтровать» глобальные решения CBD через общеевропейские приоритеты и поддерживать их реализацию, в то же время учитывая национальные потребности и реальные условия. Эти три аспекта должны определять повестку дня конференций «Биологическое разнообразие для Европы», организованных после конференций сторон CBD, а также сферы активности PEBLDS между конференциями сторон. Поэтому должны быть установлены четкие

¹ Цель 1: PEBLDS выполняет свою роль координатора по вопросам европейского биологического разнообразия, в тесном сотрудничестве с другими стратегическими структурами, в частности, со стратегией в области биологического разнообразия Европейской Комиссии, а также координирует вопросы реализации CBD в общеевропейском регионе.

Цель 2: Участники процесса PEBLDS наращивают финансовые, кадровые, научные, технические и технологические мощности для реализации PEBLDS и CBD.

Цель 3: Национальные стратегии и планы действий в области биологического разнообразия и интеграция вопросов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия в соответствующие сектора служат эффективной структурой для реализации задач PEBLDS и CBD.

Цель 4: В общеевропейском регионе возросло понимание важности сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, PEBLDS и CBD, это приводит к более широкому участию общественности в реализации.

критерии для организации региональных и субрегиональных конференций и семинаров по приоритетным вопросам, для разработки общих проектов, организации встреч экспертов по обмену опытом и для обмена имеющимися ресурсами, такими как разработанные методологии и политические документы.

21. Не менее важна передача передового опыта и знаний с востока на запад и с запада на восток. Во всем регионе имеются примеры хороших решений в различных областях, и PEBLDS может собирать и распространять эти знания на региональном уровне.

22. В случае возникновения необходимости в Объединенный секретариат PEBLDS может быть направлен запрос о создании активного и постоянно развивающегося механизма по анализу и синтезу информации, который мог бы обеспечивать обмен знаниями с учетом общеевропейских потребностей лучше, чем аналогичный механизм CBD. Такой региональный механизм не должен ограничиваться пассивной схемой на основе Интернета, он должен активно использоваться для поддержки всех видов деятельности в рамках PEBLDS. Объединенный секретариат и члены PEBLDS могут использовать такой механизм по анализу и синтезу информации для сбора и распространения передового опыта и знаний на семинарах, конференциях и в проектах, а также для сбора информации и опыта, полученных при осуществлении деятельности в рамках PEBLDS, и для обмена такой информацией и опытом с другими членами через этот механизм.

23. Создавая платформу для обмена передовым опытом, знаниями и ресурсами и для организации совместных действий, PEBLDS будет способствовать объединению спроса и предложения в том, что касается знаний и финансирования. В частности, подход, ориентированный на реализацию и учитывающий потребности стран, будет лучше привлекать финансирование для совместных действий. Встречи представителей стран-доноров и стран-реципиентов на конференциях и семинарах могут стать отправными точками для будущих проектов и действий, но, в то же время, они также предоставляют возможности для привлечения финансирования. Соответствующий формат конференций и семинаров в том, что касается повестки дня и методов работы, также может способствовать началу совместных видов деятельности и привлечению финансирования для их реализации. В дополнение к возможностям по привлечению финансирования на встречах PEBLDS, очередные приоритеты стран-доноров в области финансирования также следует согласовывать с целями и постоянными видами деятельности PEBLDS. Однако для наиболее эффективного и прозрачного использования международных финансовых ресурсов необходима координация на общеевропейском уровне. Помимо международного финансирования правительство каждой страны также должно обеспечить достаточную финансовую поддержку национальным действиям в рамках PEBLDS, что имеет решающее значение для их реализации.

24. Такое будущее сотрудничество в области биологического разнообразия откроет новые возможности для участия НПО и других заинтересованных сторон, которые обычно намного больше заинтересованы в реальных действиях, чем в разработке политики или стратегий. При этом PEBLDS обладает потенциалом, чтобы стать для многих заинтересованных сторон платформой, приводящей к положительным изменениям для сохранения природного достояния общеевропейского региона и для устойчивого обслуживания экосистем, приносящих населению средства к существованию.